БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ
«Сургутский государственный университет»

Утверждаю:
первый проректор
Даниленко И.Н. _____
«30» сентября 2016 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
направление подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Раздел I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Теория управления.

Сущность и содержание теории управления. Системный подход в управлении. Понятие деятельности в теории управления. Понятие процесса в теории управления.

Процесс и механизм управления. Объект управления, его внутренняя и внешняя среда, назначение управления, цели управления. Виды управленческих воздействий на субъектов управляемой деятельности. Субъект управления. Общие и предметные функции управления. Управленческие решения в проблемных ситуациях. Управление стратегическим развитием. Проектно-плановый и программный подход к управлению развитием. Принципы целеполагания, виды и методы планирования.

Коммуникация в управлении. Общая схема коммуникации: источник информации, сигнал, потребитель информации. Роль обратной связи в коммуникации.

Исследование систем управления. Эффективность управления.

Тема 2. Государственное управление как системное общественное явление

Понятие государственного управления. Специфика государственного управления. Система государственного управления. Формирование целей государственного управления. Понятие и виды функций государственного управления.

Структура государственного управления и принципы деятельности государственных органов. Построение организационной структуры государственного управления. Методы государственного управления.

Основные тенденции развития государственного и муниципального управления. Основные этапы развития государственного и муниципального управления как науки и как профессии.

Форма государственного (политического) режима, форма государственного устройства, форма правления. Суверенитет государства и его территориальное единство. Экономическая основа государства. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие. Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть. Государственная служба. Виды государственных решений и методы их принятия.

Финансовая система и финансовая политика государства. Система государственного бюджета. Структура и функции государственного бюджета. Принципы формирования системы государственных и муниципальных финансов, бюджетов различных уровней, основные составляющие бюджетного процесса.

Собственность как основа хозяйственных систем и формы предпринимательства. Экономический и правовой аспекты собственности. Структура собственности как экономического явления. Государственная и муниципальная собственность.

Предпринимательство: сущность, формы и роль в экономике. Земля как экономический ресурс.

Тема 3. Методологические основы местного самоуправления.

Понятие и виды муниципальных образований. Правовые основы создания и функционирования органов местного самоуправления. Формы непосредственной демократии.

Методологические основы местного самоуправления. Природа и сущность местного самоуправления Содержание понятий «управление», «государственное управление», «самоуправление» «местное самоуправление», «муниципальный менеджмент» и «муниципальное управление».

Европейская хартия местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования: понятие, основные требования, содержание, порядок разработки, принятия и введения в силу. Вопросы местного значения. Основные принципы функционирования местной власти.

Государственное управление и местное самоуправление: проблемы взаимодействия. Местное самоуправление и муниципальное управление. Основные особенности муниципального управления. Принципы и функции местного самоуправления. Местное сообщество как субъект и объект муниципального управления.

Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность как экономическая база местного самоуправления.

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Особенности организации государственной власти в России

Конституция как источник конституционного права РФ. Конституционные основы организации публичной власти в РФ. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации, его структурные элементы. Сущность Российского государства: форма государственного (политического) режима, форма государственного устройства, форма правления. Суверенитет государства и его территориальное единство. Экономическая основа государства. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие. Светский характер государства. Конституционно-правовой статус Президента РФ; законодательная власть в РФ; исполнительная власть в РФ; конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ.

Федеративное устройство России. Общая характеристика России как федеративного государства. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление элементов статуса субъектов РФ в Конституции Российской Федерации, конституциях республик, уставах краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов, автономной области.

Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и её субъектов. Конституционные основы организации государственной власти в субъектах РФ.

Федеральные округа России: система и принципы создания. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Тема 3. Система органов государственной власти Российской Федерации

Президент Российской Федерации. Президент РФ как глава государства. Порядок выборов Президента РФ. Конституционные полномочия Президента.

Взаимоотношения Президента со всеми ветвями государственной власти. Президент и Федеральное Собрание РФ. Президент и Правительство РФ.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти РФ.

Основы контрольной деятельности парламента. Счётная палата как постоянно действующий орган государственного финансового контроля.

Правительство Российской Федерации. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти. Состав и порядок формирования Правительства РФ.

Судебная власть в Российской Федерации, её специфика и функции. Система судов Российской Федерации.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 4. Исполнительная власть в Российской Федерации

Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации. Двухуровневая система исполнительной власти в РФ. Организация исполнительной власти на федеральном уровне. Структура федеральных органов исполнительной власти.

Территориальные органы министерств и ведомств РФ, их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Организация исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые основы организации исполнительной власти субъектов РФ. Формы организации исполнительной власти в различных субъектах Российской Федерации. Функциональная сфера деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, взаимодействие с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Государственные служащие в системе государственного управления. Понятие государственной службы Российской Федерации, её виды и принципы. Понятие и виды государственных служащих РФ. Административно-правовой статус государственных служащих: права, обязанности, ограничения. Правовое регулирование поступления на государственную службу и прохождения государственной службы. Основания для прекращения государственной службы.

РАЗДЕЛ III. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Местное самоуправление в РФ

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления в России.

Муниципальное образование и его роль в местном самоуправлении РФ. Понятие «муниципальное образование»: сущность и значение в осуществлении местного самоуправления РФ. Признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «поселение», «территория», «межселенная территория», «местное сообщество». Типология муниципальных образований в РФ. Устав муниципального образования, основные черты, особенности, роль в осуществление местного самоуправления.

Проблемы управления муниципальной собственностью. Муниципальное хозяйство. Местные финансы и их место в финансовой системе РФ. Местный бюджет: понятие, структура, источники формирования. Особенности бюджетного процесса. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов. Исполнение местного бюджета.

Тема 2. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, сход (собрание) граждан, конференция, публичные слушания,

правотворческая инициатива, опрос граждан. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как особая форма осуществления местного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления, особенности создания, функции и предметы ведения.

Тема 3. Система муниципального управления

Модели организационных структур управления муниципальными образованиями. Основные элементы системы муниципального управления: представительный орган, исполнительно-распорядительный орган, высшее должностное лицо. Основные модели организационных структур муниципального управления.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Организация работы представительных органов местного самоуправления: правовой статус, компетенция, структура, порядок и форма деятельности. Глава муниципального образования: статус и полномочия. Глава местной администрации: особенности деятельности. Аппарат администрации. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Муниципальная служба: роль и значение в местном самоуправлении. Планирование работы муниципальной службы.

Тема 4. Полномочия местного самоуправления. Контроль деятельности органов местного самоуправления

Вопросы местного значения, находящиеся в ведении муниципальных образований: поселения, муниципального района, городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия органов государственной власти РФ и органов власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Ответственность и контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления со стороны населения муниципального образования. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Нормативные правовые акты (в действующей редакции):

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
6. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»
8. Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 «О Федеральной

программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

Литература:

основная:

1. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов: учебное пособие по специальности 080504 "Государственное и муниципальное управление". – М. : ИНФРА-М, 2010.
2. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность, основы теории и организации : учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление". – 3-е изд. – М. ; Ростов н/Д : МарТ, 2007.
3. Мокрый В.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление". – М. : КноРус, 2008.
4. Суркина Ф.Ж. Введение в специальность "Государственное и муниципальное управление": учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление". – Питер : Питер Пресс, 2008.
5. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление : Учебник для студентов высших учебных заведений. – М. : Юристъ, 2004.
6. Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность : учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление". – М. : КноРус, 2009.

дополнительная:

1. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления. – М.: РАГС, 2011.
2. Местное самоуправление в Российской Федерации: учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 2-е изд. – М.: Флинта: Наука, 2010.
3. Муниципальное управление. Энциклопедический словарь /Под общ. ред. В.К. Егорова, И.Н. Барцица. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
4. Муниципальное управление: учебное пособие/ В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – М.: КНОРУС, 2010.
5. Рой О.М. Теория управления: учебное пособие. – Спб.: Питер, 2008.
6. Энциклопедия государственного управления в России /Под общ. ред. В.К. Егорова; отв. ред. И.Н. Барциц. – М.: РАГС, 2004.

Председатель экзаменационной комиссии
доктор экономических наук, профессор Э.Б. Назина